



Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/fax: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, http://mert.tatarstan.ru

_____	№
На № _____	от _____

Министру труда,
занятости и социальной
защиты Республики
Татарстан
Э.А.Зариповой

Об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемая Эльмира Амировна!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Татарстан».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

**Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – министр**

М.Р.Шагиахметов

Е.В. Маятина, (843) 524-91-29

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства
труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Об
утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в
сфере социального обслуживания в Республике Татарстан»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – Министерство) «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Татарстан» (далее – проект).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

Положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) контрольными (надзорными) органами власти субъектов Российской Федерации предусмотрено применение с 1 марта 2022 года проверочных листов при проведении мероприятий по контролю (надзору).

В соответствии с 248-ФЗ требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также

случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений, а также в целях совершенствования осуществления регионального государственного контроля (надзора), в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 г. № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» на региональном уровне разработан проект приказа Министерства «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Татарстан».

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), снижение рисков причинения вреда (ущерба) контролируруемыми лицами и оптимизацию проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Министерством к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Министерства на сегодняшний день в Реестр поставщиков социальных услуг Республики Татарстан включены 24 организации (негосударственные поставщики социальных услуг). Разработчик не исключает увеличение количества организаций до 50 в среднесрочном периоде.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

Согласно оценке Министерства в рамках проведения контрольных мероприятий подконтрольные субъекты могут понести потенциальные периодические расходы. Так, сумма затрат в зависимости от присвоенной категории риска составляет порядка 1 тыс. руб. с периодичностью от 2 до 5 лет (расчет расходов на 1 поставщика социальных услуг).

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу <https://mtsz.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Нормативные документы» - «Иные нормативные документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 8 декабря 2021 года по 14 января 2022 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан (далее – Уполномоченный).

Замечаний и предложений от предпринимательского сообщества не поступало.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, заместителю начальника отдела правозащитной работы – правовому инспектору труда аппарата Федерации профсоюзов Республики Татарстан Л.И.Бушмелевой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования. Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей области, оптимизацию проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/1239 от 24.02.2022

Инициатор согласования: Маятина Е.В. Ведущий советник сектора оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 22.02.2022 18:32

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гергерт А.В.		🔒Согласовано 22.02.2022 - 18:59	-
2	Кондратова Н.В.		Согласовано 22.02.2022 - 19:44	-
3	Шагиахметов М.Р.		🔒Подписано 23.02.2022 - 01:38	-